|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /BC-BGTVT /BC-BGTVT | *Hà Nội, ngày tháng năm 2023* |

**BÁO CÁO**

**Đánh giá tác động dự thảo Nghị định Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 48/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2019 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động của phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước**

*(tài liệu gửi kèm theo Hồ sơ thẩm định)*

Kính gửi: Chính phủ

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Bộ Giao thông vận tải (Bộ GTVT) báo cáo đánh giá tác động chính sách trong Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 48/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2019 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động của phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước như sau:

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN**

**1. Đánh giá sơ bộ nội dung Nghị định**

Quy định về quản lý hoạt động của phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước được Chính phủ ban hành tại Nghị định số 48/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2019 và có hiệu lực thi hành kể từ ngày 15 tháng 8 năm 2019. Quá trình tổ chức thực hiện đã góp phần nâng cao công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động vui chơi, giải trí dưới nước, vùng hoạt động, phương tiện và người lái phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước, đảm bảo trật tự, an toàn.

Tuy nhiên, cùng với sự phát triển của nền kinh tế đất nước, hệ thống pháp luật Việt Nam và thế giới, trong xu thế hội nhập kinh tế quốc tế, một số nội dung của Nghị định đã phát sinh một số vấn đề cần phải được nghiên cứu sửa đổi, bổ sung kịp thời. Cụ thể là:

(1) Về phân cấp giải quyết TTHC

Nghị định số 48/2019/NĐ-CP ngày 05/6/2019 quy định: Cục Đường thủy nội địa, Cục Hàng hải Việt Nam có thẩm quyền giải quyết TTHC chấp thuận hoạt động vui chơi, giải trí dưới nước tại vùng nước trên tuyến đường thủy nội địa, vùng nước cảng biển hoặc khu vực hàng hải; UBND cấp tỉnh có thẩm quyền giải quyết TTHC đăng ký phương tiện hoạt động vui chơi, giải trí dưới nước lần đầu; cấp lại Giấy chứng nhận đăng ký phương tiện hoạt động vui chơi, giải trí dưới nước; đăng ký lại phương tiện hoạt động vui chơi, giải trí dưới nước; xóa đăng ký phương tiện hoạt động vui chơi, giải trí dưới nước.

Quá trình triển khai thực hiện, không phát sinh vướng mắc tuy nhiên để tiếp tục tạo thuận lợi, cắt giảm chi phí, thời gian cho tổ chức, cá nhân thực hiện các TTHC liên quan đến hoạt động của phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước cần thiết phân cấp thẩm quyền giải quyết cho các đơn vị, địa phương thực hiện các TTHC nêu trên.

(2) Về quản lý phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước được miễn đăng ký

Điều 19 Nghị định 48/2019/NĐ-CP ngày 05/6/2019 quy định UBND cấp tỉnh tổ chức quản lý phương tiện được miễn đăng ký theo quy định tại Nghị định này, tuy nhiên nội dung Nghị định 48/2019/NĐ-CP chưa quy định trường hợp phương tiện được miễn đăng ký.

(3) Điều 20 Nghị định 48/2019/NĐ-CP quy định về hồ sơ đăng ký phương tiện lần đầu, trong đó bao gồm 02 ảnh màu có kích thước 10 x 15 cm chụp toàn bộ mạn phải của phương tiện ở trạng thái nổi, tuy nhiên Điều 22 thủ tục cấp lại Giấy chứng nhận đăng ký phương tiện trong thành phần hồ sơ không quy định phải có ảnh, bên cạnh đó tại Mẫu số 06 kèm theo Nghị định quy định phải dán ảnh có kích thước 10 x 15 cm chụp toàn bộ mạn phải của phương tiện ở trạng thái nổi ở mặt sau Giấy chứng nhận.

(4) Mẫu số 11: Đơn đề nghị cấp lại Giấy chứng nhận đăng ký phương tiện phục vụ vui chơi giải trí dưới nước và Mẫu số 12: Đơn đề nghị xóa đăng ký phương tiện phục vụ vui chơi giải trí dưới nước yêu cầu người làm đơn khai lại một số thông tin về đặc điểm của phương tiện.

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

- Việc sửa đổi, bổ sung Nghị định nhằm mục tiêu tiếp tục hoàn thiện quy định của pháp luật, tạo hành lang pháp lý đầy đủ, phù hợp đồng bộ với các quy định của pháp luật.

- Thực hiện đúng chủ trương, đường lối của Đảng, Nhà nước trong việc tháo gỡ khó khăn, loại bỏ các quy định không phù hợp gây khó khăn cho doanh nghiệp, người dân.

**II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CHÍNH SÁCH**

1. Nghị định số 48/2019/NĐ-CP ngày 05/6/2019 quy định Cục Đường thủy nội địa, Cục Hàng hải Việt Nam có thẩm quyền giải quyết TTHC chấp thuận hoạt động vui chơi, giải trí dưới nước tại vùng nước trên tuyến đường thủy nội địa, vùng nước cảng biển hoặc khu vực hàng hải; UBND cấp tỉnh có thẩm quyền giải quyết TTHC đăng ký phương tiện hoạt động vui chơi, giải trí dưới nước lần đầu; cấp lại Giấy chứng nhận đăng ký phương tiện hoạt động vui chơi, giải trí dưới nước; đăng ký lại phương tiện hoạt động vui chơi, giải trí dưới nước; xóa đăng ký phương tiện hoạt động vui chơi, giải trí dưới nước. Quá trình thực hiện cho đến nay cơ bản chưa xuất hiện tồn tại, bất cập.

Việc sửa đổi thẩm quyền giải quyết TTHC chấp thuận hoạt động vui chơi, giải trí dưới nước tại vùng nước trên tuyến đường thủy nội địa, vùng nước cảng biển hoặc khu vực hàng hải từ Cục Đường thủy nội địa Việt Nam, Cục Hàng hải Việt Nam về Sở Giao thông vận tải bảo đảm phù hợp với phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính và không mâu thuẫn với quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

2. Về quản lý phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước được miễn đăng ký

Điều 19 Nghị định 48/2019/NĐ-CP ngày 05/6/2019 quy định UBND cấp tỉnh tổ chức quản lý phương tiện được miễn đăng ký theo quy định tại Nghị định này, tuy nhiên nội dung Nghị định 48/2019/NĐ-CP chưa quy định trường hợp phương tiện được miễn đăng ký, do vậy cần thiết phải bổ sung thêm quy định loại phương tiện nào được miễn đăng ký làm cơ sở trong quá trình tổ chức thực hiện.

Căn cứ vào quy định về loại phương tiện miễn đăng ký, các cấp chính quyền của địa phương sẽ tổ chức quản lý phương tiện đảm bảo an toàn cho phương tiện phục vụ vui chơi giải trí dưới nước cũng như an toàn, an ninh trong hoạt động giao thông vận tải đường thủy nội địa, hàng hải.

(3) Điều 20 Nghị định 48/2019/NĐ-CP quy định về hồ sơ đăng ký phương tiện lần đầu, trong đó bao gồm 02 ảnh màu có kích thước 10 x 15 cm chụp toàn bộ mạn phải của phương tiện ở trạng thái nổi, tuy nhiên Điều 22 thủ tục cấp lại Giấy chứng nhận đăng ký phương tiện trong thành phần hồ sơ không quy định phải có ảnh, bên cạnh đó tại Mẫu số 06 kèm theo Nghị định quy định phải dán ảnh có kích thước 10 x 15 cm chụp toàn bộ mạn phải của phương tiện ở trạng thái nổi ở mặt sau Giấy chứng nhận. Như vậy, các quy định tại Điều 20, Điều 22 và Mẫu số 06 cần được điều chỉnh đảm bảo thống nhất về mặt nội dung.

Dự thảo Nghị định điều chỉnh giảm thành phần hồ sơ là 02 ảnh màu có kích thước 10 x 15 cm chụp toàn bộ mạn phải của phương tiện ở trạng thái nổi, việc điều chỉnh này không ảnh hưởng đến công tác quản lý phương tiện đồng thời cắt giảm thành phần hồ sơ, chi phí cho tổ chức, cá nhân khi thực hiện TTHC, phù hợp vơi chủ trương cắt giảm, đơn giản hóa TTHC.

(4) Mẫu số 11: Đơn đề nghị cấp lại Giấy chứng nhận đăng ký phương tiện phục vụ vui chơi giải trí dưới nước và Mẫu số 12: Đơn đề nghị xóa đăng ký phương tiện phục vụ vui chơi giải trí dưới nước yêu cầu người làm đơn khai lại một số thông tin về đặc điểm của phương tiện, những thông tin này cần được cắt giảm đo đã được khai khi đăng ký phương tiện phục vụ vui chơi giải trí dưới nước nhằm đảm bảo với chủ trương cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính.

**III. ĐÁNH GIÁ SỰ PHÙ HỢP CỦA CÁC QUY ĐỊNH TRONG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH SỬA ĐỔI, BỔ SUNG**

Nghị định số 48/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2019 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động của phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước đang được triển khai thực hiện; việc ban hành Nghị định sửa, đổi bổ sung là phù hợp với các quy định hiện hành. Các nội dung trong Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung mang tính thống nhất, đồng bộ với các quy định khác có liên quan và phù hợp với Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới ban hành.

**IV. SỰ PHÙ HỢP CỦA CÁC QUY ĐỊNH TRONG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH VỚI CÁC THOẢ THUẬN QUỐC TẾ MÀ VIỆT NAM THAM GIA KÝ KẾT HOẶC GIA NHẬP**

Các quy định trong dự thảo Nghị định phù hợp và không trái với các thoả thuận quốc tế mà Việt Nam tham gia ký kết hoặc gia nhập.

**V. TÍNH KHẢ THI CỦA CÁC QUY ĐỊNH TRONG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Việc triển khai xây dựng Dự thảo Nghị định trên cơ sở rà soát các nội dung chưa phù hợp với tình hình thực tế, còn gây khó khăn trong quá trình tổ chức thực hiện của các Bộ, Ngành. Chính vì vậy, các nội dung nêu tại Dự thảo Nghị định là hoàn toàn khả thi.

Trên đây là báo cáo của Bộ GTVT về việc đánh giá tác động của Nghị định số 48/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2019 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động của phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận***:  - Như trên;  - Bộ trưởng (để b/c);  - Văn phòng Chính phủ;  - Bộ Tư pháp (để phối hợp);  - Các Cục: ĐTNĐVN, HHVN;  - Lưu: VT, Vụ VT. | **KT. BỘ TRƯỞNG**  **THỨ TRƯỞNG**  **Nguyễn Xuân Sang** |